



Stratégie d'acquisition des documents privés des Archives publiques de l'Ontario

## Rapport d'analyse du **secteur des transports** en Ontario

**Version 1**  
**Septembre 2015**

## **Table des matières**

1. Objet .....	3
2. Aperçu du secteur des transports en Ontario .....	3
2. Aperçu du secteur des transports en Ontario (a continué).....	5
4. Méthode d'analyse du secteur des transports.....	6
Identification des sous-secteurs .....	6
Exclusions et limites .....	6
5. Analyse des sous-secteurs des transports .....	7
Sous-secteurs du secteur des transports .....	7
Liens fonctionnels du gouvernement.....	7
Annexe A : Analyse des sous-secteurs des transports .....	9

# 1. Objet

Le présent rapport vise à appliquer les recommandations clés de la Stratégie d'acquisition des documents privés des Archives publiques de l'Ontario en examinant les principaux secteurs de l'Ontario. Il met au premier plan les sous-secteurs ou les domaines du secteur des entreprises privées et des industries qui sont plus propices à produire des documents d'intérêt provincial.

Le transport est la pierre angulaire de la prospérité de l'Ontario. Un réseau multimodal servant au déplacement des personnes, des biens et des services touche directement la capacité de la province à créer et à soutenir d'autres secteurs tels que l'industrie, l'infrastructure, le tourisme et l'environnement. Par conséquent, la nécessité de documenter ce secteur est élevée.

L'identification et l'évaluation des activités du secteur des transports guideront et appuieront la politique d'acquisition des documents privés du secteur du commerce et de l'industrie dans la *Stratégie d'acquisition des documents privés des Archives publiques de l'Ontario*

Certaines organisations et certains organismes ne sont pas cités dans le présent rapport, lequel ne vise pas à examiner tous les niveaux de l'industrie.

## 2. Aperçu du secteur des transports en Ontario

Dans la présente analyse, le transport se définit comme le déplacement des personnes et des biens à des fins personnelles et commerciales. Alors que ce secteur en Ontario est actuellement dominé par les modes de transport terrestre, comme le camionnage, les chemins de fer et les automobiles, la présente analyse tient également compte du transport par voie navigable et aérienne, dans une moindre mesure.

Les routes et les autres moyens de transport ont été une préoccupation majeure pour le gouvernement et les citoyens de l'Ontario depuis le début de la colonisation de la province en 1791. L'une des premières lois adoptées par l'Assemblée législative du Haut-Canada fut la « Loi réglementant l'aménagement, la modification et la réparation des voies publiques et des routes de la province ».<sup>1</sup> Depuis que son premier commissaire de la voirie a été nommé par décret le 15 avril 1896, l'Ontario possède un bureau qui est chargé de fournir des conseils sur l'amélioration des routes. En 1910, le Bureau était généralement considéré comme la Direction générale des routes.

Après avoir démontré l'importance du transport dans la province, le commissaire a été promu au titre de ministre pendant la Première Guerre mondiale, et le

---

<sup>1</sup> Statutes of Her Majesty's Province of Upper Canada. Niagara. [Ont.] : 1792-1795. Consulté sur le site Web d'Early Canadiana Online.  
[http://eco.canadiana.ca/view/oocihm.9\\_10042\\_1/28?r=0&s=1](http://eco.canadiana.ca/view/oocihm.9_10042_1/28?r=0&s=1)

Ministère a obtenu des ressources supplémentaires pour améliorer le réseau routier. Le ministère des Transports a été créé en 1961 pour répondre aux besoins croissants des citoyens.

Le début du 20<sup>e</sup> siècle fut une ère de changements rapides dans les transports en Amérique du Nord, alors que les résidents des zones rurales du pays ont commencé à migrer vers les centres urbains. Dans les villes, l'apparition de tramways et des trolleys a procuré aux citoyens un plus grand nombre d'options pour leurs déplacements. Entre les villes, les chemins de fer et les voies navigables constituaient les principaux modes de transport pour les marchandises et les voyageurs.

L'augmentation du nombre de voitures privées après la Seconde Guerre mondiale a coïncidé avec des changements sociaux et économiques qui ont entraîné le développement des banlieues et la préférence pour celles-ci en Amérique du Nord. La disponibilité du pétrole à prix abordable en Amérique du Nord, y compris la découverte des puits de pétrole à Leduc, en Alberta, en 1947, a également contribué à imposer la domination de l'automobile jusqu'à nos jours.

Pour ce qui est du transport commercial par voie navigable, la construction du dernier canal Welland en 1932 et l'ouverture des Grands Lacs et de la voie maritime du Saint-Laurent dans les années 1950 ont permis aux plus grands navires de voyager de Montréal à Thunder Bay, en passant par les Grands Lacs. Ces développements ont favorisé la prospérité de l'industrie commerciale des voies navigables.<sup>2</sup>

D'autres grands moments dans l'histoire du transport du XX<sup>e</sup> siècle de l'Ontario comprennent la construction de la série d'autoroutes 400 en 1952, l'ouverture de l'aéroport de Port George VI (maintenant l'aéroport Billy-Bishop) en 1937, l'ouverture de l'aéroport de Malton (maintenant l'Aéroport international Pearson) en 1939, la construction du métro de Toronto en 1954 et le développement et la vente de l'autoroute à péage 407 en 1997 et en 1998, respectivement.

Le gouvernement de l'Ontario a investi 29 milliards de dollars dans l'initiative « Faire progresser l'Ontario », une stratégie de transport en commun et de transport échelonnée sur dix ans.<sup>3</sup> Dans les zones urbaines, le gouvernement a établi un partenariat avec le secteur privé pour la réalisation de certains projets de transport en formant des partenariats public-privé (PPP). Ces projets mettent en œuvre les plans de croissance de l'Ontario et le Plan régional de transport afin de coordonner le déplacement des transports dans la ville et entre les villes. Les projets de transports en commun rapides et les projets de transport intégrés, tels que le Plan de transport régional de Metrolinx, visent à faire des transports en commun une solution de rechange attrayante et abordable à l'automobile.

---

<sup>2</sup> 100 ans au cœur des transports – un siècle d'histoires. <https://www.otc-cta.gc.ca/fra/publication/100-ans-au-coeur-des-transport-un-siecle-dhistoire>

<sup>3</sup> L'honorable David Onley, lieutenant-gouverneur de l'Ontario. *Discours du Trône*, 2014.

## 2. Aperçu du secteur des transports en Ontario (a continué)

D'autres types de modes de transport durables deviennent de plus en plus populaires et viennent compléter ou remplacer l'automobile. En 2014, le gouvernement de l'Ontario a lancé sa première stratégie ontarienne de promotion du vélo. Les groupes de pression et les organisations de cyclisme travaillent également pour faire du vélo une forme viable de moyen de transport pour les citoyens. Ces groupes collaborent souvent avec le Ministère pour améliorer la sécurité de l'ensemble des usagers de la route par voie de sensibilisation, de législation et de réglementation.

En réponse aux préoccupations environnementales et énergétiques, la croissance de l'industrie des véhicules électriques est un phénomène récent qu'appuie la province. Le gouvernement de l'Ontario a créé le Programme d'encouragement pour les véhicules électriques qui permet aux consommateurs de l'Ontario, aux entreprises et aux organismes sans but lucratif de demander un remboursement allant de 5 000 \$ à 8 500 \$ pour l'achat de nouveaux véhicules électriques ou hybrides rechargeables.<sup>4</sup>

Par ailleurs, le développement de véhicules autonomes constitue une avancée récente dans la technologie des transports. Le gouvernement de l'Ontario réitère son soutien aux nouvelles industries en investissant 1 million de dollars dans le Programme de recherche sur les véhicules connectés et autonomes par l'entremise des Centres d'excellence de l'Ontario. Ce programme de recherche étudie de nouvelles technologies de transport novatrices qui rendront les routes de l'Ontario plus intelligentes, plus sécuritaires et plus durables, tout en améliorant la fluidité du trafic.<sup>5</sup> Cette nouvelle industrie est une source potentielle de futures acquisitions aux Archives.

## 3. Analyse des collections des Archives publiques de l'Ontario

Lors de l'examen des collections des Archives publiques de l'Ontario pour la période ultérieure à 1980, une recherche dans la base des données descriptives des archives a été entreprise pour déterminer quels documents avaient été acquis auprès du secteur privé et complétaient les fonctions du gouvernement en matière de planification, de gestion et d'exploitation d'un réseau de transport multimodal intégré en Ontario. Cette recherche a été limitée à la période ultérieure à 1980. Elle a également révélé que les collections des Archives publiques ne contiennent qu'un nombre très limité de documents privés

---

<sup>4</sup> Programme actualisé d'encouragement pour les véhicules électriques (PEVE)  
<http://www.mto.gov.on.ca/french/vehicules/electric/electric-vehicle-incentive-program.shtml>

<sup>5</sup> Ontario Centres of Excellence drives connected car innovation. <http://www.oce-ontario.org/news-events/media/news-releases/2014/03/27/ontario-centres-of-excellence-drives-connected-car-innovation>

documentant certaines des fonctions exercées par le ministère des Transports et ses organismes.

Les Archives publiques de l'Ontario indiquent que les trois fonctions fondamentales du ministère des Transports sont les suivantes :

1. Développement d'un réseau de transport multimodal intégré
2. Gestion du réseau routier provincial
3. Sécurité des usagers de la route

Aucune des fonctions ne peut être considérée comme étant bien représentée dans les collections de documents privés des Archives, au-delà du matériel visuel tangentiellement connexe. Par exemple, le fonds Edward Emery (F 4478) contient des images de stations et de locomotives, dont la plupart date d'avant 1980. Le fonds John McQuarrie (F 4422) contient des photographies aériennes à basse altitude des rues, des autoroutes et des aéroports de Toronto. Le fonds de la Pollution Probe Foundation (F 1058) contient des documents sur la pollution des automobiles et des transports en commun, mais tous les documents, sauf un, datent d'avant 1980.

Il y a un écart important entre les collections du secteur privé dans les Archives publiques et les documents du gouvernement de l'Ontario qui concernent le secteur des transports.

## 4. Méthode d'analyse du secteur des transports

Cette section décrit la méthode d'analyse et justifie la manière dont le secteur a été divisé et évalué.

### **Identification des sous-secteurs**

Les sous-secteurs du secteur des transports ont été sélectionnés d'après une analyse des activités majeures liées aux modes de transport multimodal, aux industries de transport commercial de marchandises en Ontario et à la sécurité routière pour les citoyens. Les sous-secteurs ont été déterminés d'après les catégories principales des organismes, des entités et des particuliers qui participent à ces activités dans le secteur privé ou qui ont un intérêt pour celles-ci.

### **Exclusions et limites**

Cette section donne un aperçu de certains secteurs ou catégories du secteur des transports de l'Ontario qui ont été exclus de l'analyse.

Les transports dans la province sont largement représentés dans les collections des Archives publiques. Certains éléments du secteur des transports ont été pris en compte dans les analyses des secteurs de l'infrastructure, de l'environnement, de l'énergie, du commerce et de l'industrie, et de la

gouvernance et des affaires municipales, respectivement. Par conséquent, la présente analyse exclut les éléments suivants :

1. Le développement d'infrastructures, comme la construction de routes ou de ponts, car cet aspect est déjà couvert dans le rapport d'analyse pour une évaluation archivistique des activités du secteur de l'infrastructure.
2. Les industries de l'automobile et de l'aérospatiale, car elles sont déjà couvertes dans le rapport d'analyse pour une évaluation archivistique des activités du secteur du commerce et de l'industrie.
3. Les industries relatives au pétrole et à l'énergie, car elles sont déjà couvertes par le rapport d'analyse pour une évaluation archivistique des activités du secteur de l'énergie.

## 5. Analyse des sous-secteurs des transports

L'annexe A a été créée dans le but d'examiner la portée du secteur des transports en ce qui a trait aux points suivants :

1. Identification et définition des sous-secteurs et des catégories du secteur des transports
2. Établissement de rapports entre les activités du secteur privé et les fonctions du gouvernement
3. Identification des collections actuelles des Archives publiques de l'Ontario liées au secteur des services communautaires (contenant des documents datant de la période ultérieure à 1980)
4. Justification de l'importance d'acquérir de la documentation dans un sous-secteur ou une catégorie
5. Identification du niveau de la priorité d'acquisition pour chaque sous-secteur en fonction de la justification

### **Sous-secteurs du secteur des transports**

Pour les besoins de l'analyse, les activités du secteur des transports ont été réparties dans les sous-secteurs suivants à l'annexe A.

1. *Organismes de transport en commun intégré*
2. *Organismes de transport en commun municipal*
3. *Organismes de promotion des transports en commun*
4. *Organismes de modes de transport alternatifs*
5. *Transport commercial et de marchandises*
6. *Formation et sensibilisation sur les transports*
7. *Particuliers et militants*

### **Liens fonctionnels du gouvernement**

Les liens fonctionnels fournis à l'annexe A sont fondés sur les fonctions fondamentales du ministère des Transports suivantes :

1. Développement d'un réseau de transport multimodal intégré
2. Gestion du réseau routier provincial
3. Sécurité des usagers de la route
4. Supervision de Metrolinx et de la Commission des transports routiers de l'Ontario

# Annexe A : Analyse des sous-secteurs des transports

Sous-secteur	Description du sous-secteur	Fonction connexe du gouvernement et ministère de l'Ontario responsable	Collections privées connexes des Archives publiques de l'Ontario (contenant des documents pour la période ultérieure à 1980)	Justification raisonnée des sous-secteurs	Considérations relatives aux acquisitions	Priorité : <b>Élevée</b> (les APO ont très peu de documents, voire aucun) <b>Moyenne</b> (les APO ont un peu de documents) <b>Faible</b> (les APO ont beaucoup de documents)
Organismes de transport en commun intégré	Ce sous-secteur comprend des organisations ou des organismes qui gèrent le transport en commun interrégional de l'Ontario entre les municipalités.	Développement d'un réseau de transport multimodal intégré (ministère des Transports)	Aucune collection connexe	Ce sous-secteur se compose de sociétés de transport chargées du déplacement des personnes dans la communauté. Ces documents démontreraient les activités des organismes qui planifient, exécutent et gèrent les engagements du gouvernement.	Les collections des Archives publiques de l'Ontario pour ce sous-secteur sont très limitées pour la période ultérieure à 1980.	PRIORITÉ ÉLEVÉE
Organismes de transport en commun municipal	Ce sous-secteur comprend les conseils et les organismes de transport en commun dont les documents ne sont pas conservés dans les archives municipales et régionales.	Développement d'un réseau de transport multimodal intégré (ministère des Transports)	Aucune collection connexe	Ce sous-secteur comprend les sociétés de transport régionales chargées de la gestion du transport des navetteurs dans les collectivités locales de l'Ontario. Ces documents démontreraient les activités des conseils de transport en commun travaillant de façon autonome et avec des organismes intégrés.	Ces documents peuvent être détenus par les archives municipales ou régionales. Les Archives publiques de l'Ontario n'ont aucune collection pour ce sous-secteur pour la période ultérieure à 1980.	PRIORITÉ ÉLEVÉE

Sous-secteur	Description du sous-secteur	Fonction connexe du gouvernement et ministère de l'Ontario responsable	Collections privées connexes des Archives publiques de l'Ontario (contenant des documents pour la période ultérieure à 1980)	Justification raisonnée des sous-secteurs	Considérations relatives aux acquisitions	Priorité : <b>Élevée</b> (les APO ont très peu de documents, voire aucun) <b>Moyenne</b> (les APO ont un peu de documents) <b>Faible</b> (les APO ont beaucoup de documents)
Organismes de promotion des transports en commun	Ce sous-secteur comprend les organismes dont le mandat est de faire pression, et de défendre ou de promouvoir les aspects du transport en commun public dans la province.	Développement d'un réseau de transport multimodal intégré (ministère des Transports)	Aucune collection connexe	Ce sous-secteur comprend les organismes qui représentent les intérêts des parties prenantes du transport en commun, y compris les particuliers et les organismes de transport en commun. Ces documents démontreraient l'évolution de l'amélioration du transport en commun et les lacunes dans les cadres de transport actuels.	Les Archives publiques de l'Ontario n'ont aucune collection liée à ce sous-secteur pour la période ultérieure à 1980.	PRIORITÉ ÉLEVÉE
Organismes de modes de transport alternatifs	Ce sous-secteur regroupe des organismes dont le mandat est de promouvoir l'utilisation sécuritaire des modes de transport alternatifs et sans combustibles fossiles dans la province. Cela comprend le vélo, les voitures hybrides et électriques et les programmes de partage des voitures.	Sécurité des usagers de la route (ministère des Transports) / Développement d'un réseau de transport multimodal intégré (ministère des Transports)	Aucune collection connexe	Ce sous-secteur comprend les organisations et les organismes qui représentent les intérêts des parties prenantes dans les modes de transport alternatifs. Ces documents démontreraient comment les technologies et les modes de transport émergents interagissent avec des cadres de transport actuels.	Les Archives publiques de l'Ontario n'ont aucune collection liée à ce sous-secteur pour la période ultérieure à 1980.	PRIORITÉ ÉLEVÉE

Sous-secteur	Description du sous-secteur	Fonction connexe du gouvernement et ministère de l'Ontario responsable	Collections privées connexes des Archives publiques de l'Ontario (contenant des documents pour la période ultérieure à 1980)	Justification raisonnée des sous-secteurs	Considérations relatives aux acquisitions	Priorité : <b>Élevée</b> (les APO ont très peu de documents, voire aucun) <b>Moyenne</b> (les APO ont un peu de documents) <b>Faible</b> (les APO ont beaucoup de documents)
Transport commercial et de marchandises	Ce sous-secteur comprend les exploitants de transports commerciaux, de marchandises et à but lucratif, ainsi que les associations qui exploitent les routes, les chemins de fer, les voies navigables ou les voies aériennes.	Développement d'un réseau de transport multimodal intégré (ministère des Transports)/ Sécurité des usagers de la route/Gestion du réseau routier provincial (ministère des Transports)	Aucune collection connexe	Ce sous-secteur comprend les organisations et les organismes qui représentent les intérêts des exploitants de transports commerciaux dans la province. Ces documents démontreraient les activités des groupes de transport à but lucratif et leur incidence sur la province.	Les collections des Archives publiques de l'Ontario pour ce sous-secteur sont très limitées pour la période ultérieure à 1980.	PRIORITÉ ÉLEVÉE
Formation et sensibilisation sur les transports	Ce sous-secteur comprend les fournisseurs de formation sur l'utilisation des véhicules et la sécurité routière pour toutes les classes de véhicules, et pour les particuliers et les industries.	Sécurité des usagers de la route (ministère des Transports) / Développement d'un réseau de transport multimodal intégré (ministère des Transports)	Aucune collection connexe	Ce sous-secteur comprend les organisations qui offrent de la formation aux utilisateurs de véhicules de transport. Ces organismes mettent en évidence les liens entre les règlements sur la sécurité du gouvernement, la mise en œuvre des formations dans la pratique et le degré de sécurité dans les transports qui en résulte.	Les Archives publiques de l'Ontario n'ont aucune collection liée à ce sous-secteur pour la période ultérieure à 1980.	PRIORITÉ ÉLEVÉE

Sous-secteur	Description du sous-secteur	Fonction connexe du gouvernement et ministère de l'Ontario responsable	Collections privées connexes des Archives publiques de l'Ontario (contenant des documents pour la période ultérieure à 1980)	Justification raisonnée des sous-secteurs	Considérations relatives aux acquisitions	Priorité : <b>Élevée</b> (les APO ont très peu de documents, voire aucun) <b>Moyenne</b> (les APO ont un peu de documents) <b>Faible</b> (les APO ont beaucoup de documents)
Particuliers et militants	Ce sous-secteur comprend les personnes qui ont eu une incidence sur le paysage du transport de l'Ontario par leurs recherches, leur activisme ou leurs politiques.	Sécurité des usagers de la route (ministère des Transports) / Développement d'un réseau de transport multimodal intégré (ministère des Transports)	Aucune collection connexe	Ce sous-secteur comprend les personnes remarquables qui travaillent principalement dans le secteur des transports, dont les documents démontreraient l'évolution de la théorie du transport et de la pratique à microéchelle.	Les Archives publiques de l'Ontario n'ont aucune collection liée à ce sous-secteur pour la période ultérieure à 1980.	PRIORITÉ ÉLEVÉE